



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА



**ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ВИДЫ ОБЪЕКТОВ И МОДЕЛИ ПРИМЕНЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА ДЛЯ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ
ПРОИЗВОДСТВА, ПЕРЕРАБОТКИ И ХРАНЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ**

ДИСКЛЕЙМЕР И СОДЕРЖАНИЕ

Дисклеймер

Настоящая презентация является позицией Национального Центра ГЧП по вопросу потенциальных объектов и моделей применения механизмов государственно-частного партнерства для развития инфраструктуры производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции.

Видение ситуации основывается на накопленном опыте системного развития и внедрения механизмов ГЧП и сопровождения проектов ГЧП в различных отраслях публичной инфраструктуры и на информации, полученной в рамках экспертных дискуссий, встреч и совещаний по указанному вопросу.

Настоящая презентация не является формой юридического или экспертного заключения, информационного меморандума, а также не содержит руководства к действию по реализации конкретного проекта. В презентации изложены возможные подходы к применению механизмов ГЧП для развития инфраструктуры в отраслях сельского хозяйства, которые в дальнейшем могут измениться в силу изменения внешних условий.

Национальный Центр ГЧП готов обсудить детали настоящей презентации в формате переговоров и консультаций, а также предоставить необходимые пояснения в письменном виде при соответствующем запросе.

С уважением,

коллектив Национального Центра ГЧП

Содержание

| Раздел | Слайды |
|--|--------|
| Дисклеймер и содержание | 2 |
| Существующие меры поддержки в сельском хозяйстве | 3-4 |
| ГЧП как новая форма партнерства государства и бизнеса при реализации инвестиционных проектов в с/х | 5 |
| Типовая модель реализации проекта ГЧП в сельском хозяйстве | 6 |
| Где возможно применение механизмов ГЧП | 7-8 |
| Возможные случаи и модели применения механизмов ГЧП для отдельных видов объектов сельского хозяйства | 9-13 |

СУЩЕСТВУЮЩИЕ МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ* СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА (1/2)

| п/п | Вид поддержки | Назначение |
|-----|---|--|
| 1. | Возмещение затрат | На производство и реализацию с/х техники. |
| 2. | Возмещение части затрат | С/х товаропроизводителей на уплату страховой премии; Крестьянских (фермерских) хозяйств, включая инд. предпринимателей, при оформлении в собственность используемых земельных участков. |
| 3. | Возмещение части прямых понесённых затрат | <i>На создание и модернизацию объектов АПК, а так же на приобретение техники и оборудования (тепличные комплексы, плодохранилища, объектов животноводческих комплексов, объектов селекционных центров в растениеводстве, оптово-распределительных центров)**.</i> Отбор проектов осуществляется в рамках приказа Минсельхоза №318 |
| 4. | Возмещение части затрат на обслуживание процентов по займам | По инвестиционным кредитам (займам) на развитие отраслей, в том числе инфраструктуру, на строительство и реконструкцию объектов мясного, молочного скотоводства; По краткосрочным кредитам (займам) на развитие отраслей; По долго-, средне-, кратко- срочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования; По краткосрочным кредитам (займам) на развитие селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров в подотраслях животноводства и растениеводства. |
| 5. | Грантовая поддержка | Развитие семейных животноводческих ферм; На создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам; С/х потребительских кооперативов для развития материально-технической базы; Местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности. |

* Государственная поддержка отраслей сельского хозяйства осуществляется в форме субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, а затем из регионального бюджета целевому получателю.

** В целях софинансирования исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных программ

СУЩЕСТВУЮЩИЕ МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ* СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА (2/2)

| п/п | Вид поддержки | Назначение |
|-----|---|---|
| 6. | Иное софинансирование расходов субъектов Российской Федерации | Поддержка экономически значимых региональных программ; На поддержку отраслей животноводства (племенного животноводства, на содержание товарного маточного поголовья, на производство шерсти и т.п.) и растениеводства (уход за виноградниками, приобретение элитных семян, в том числе с доставкой в районы Крайнего Севера, рекультивацию площадей и т.п.); Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства; <i>На комплексное обустройство объектами социальной, инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, на строительство и реконструкцию автомобильных дорог (в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий»).</i> |
| 7. | Иные субсидии | На улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности; <i>На строительство, реконструкцию, техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих с/х товаропроизводителям (в рамках ФЦП «Развитие мелиорации земель с/х назначения»);</i> На оформление в собственность бесхозных мелиоративных систем и гидротехнических сооружений; На агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия; На культуротехнические мероприятия. |

- Объемы федерального и регионального финансирования по каждому из направлений представлены по ссылке <http://www.gp.specagro.ru/region/rf/22/9/2016>;
- Осуществления соответствующих государственных выплат предусмотрено государственной программой «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков с/х продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», в том числе в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий» и «Развитие мелиорации земель с/х назначения»

ГЧП КАК НОВАЯ ФОРМА ПАРТНЕРСТВА С ГОСУДАРСТВОМ В С/Х

- С принятием Федерального закона от 29.12.2015 № 391-ФЗ действие законодательства о ГЧП (115-ФЗ и 224-ФЗ) было распространено на сферу сельского хозяйства (типовая модель применения данного законодательства приведена на слайде 6),
- Постановлением Правительства РФ от 29.12.2017 № 1686 был определен перечень отраслей и критерии отнесения объектов сельского хозяйства к объектам в отношении которых возможно заключение концессионных соглашений и соглашений о ГЧП (краткое изложение на слайде 7)

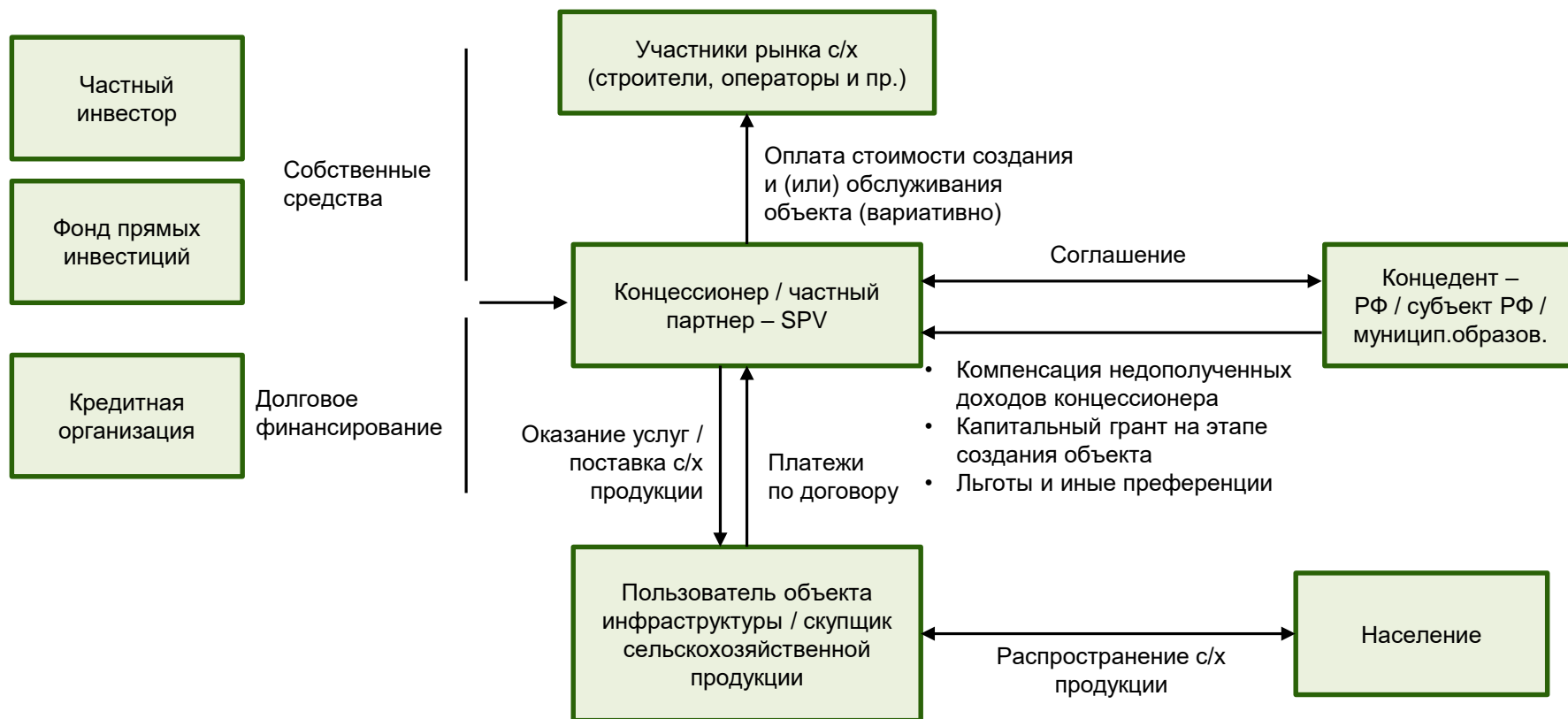
Преимущества от применения механизмов ГЧП для публичной стороны

- Возможность сохранения права собственности на созданный (реконструируемый) объект инфраструктуры (при необходимости)
- Возможность устанавливать жесткие требования к объему и качеству производимой продукции и (или) оказываемых услуг частным партнером и осуществлять текущий контроль за их соблюдением
- Снижение бюджетной нагрузки на обслуживание отдельных видов объектов сельскохозяйственной инфраструктуры, которые находятся в казне
- Возможность привлечения инвесторов в проекты, реализация которых была коммерчески не привлекательна при существующих мерах поддержки

Преимущества от применения механизмов ГЧП для частной стороны

- Возможность софинансирования создания объекта сельскохозяйственной инфраструктуры со стороны публичного партнера (бюджета)
- Возможность разделить с публичной стороной риски на этапе проектирования, подготовки земельного участка и строительства (переложить на публичную сторону часть непредвиденных затрат)
- Возможность получения от публичной стороны гарантий по загрузке и (или) гарантий по доходности по проекту
- Возможность получения необходимых земельных участков и / или имущества без ограничений арендных и приватизационных моделей (но с сохранением принципов конкуренции)

ТИПОВАЯ МОДЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГЧП В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ



- Право собственности на объект соглашения может быть сохранено за публичным партнером или передано частной стороне (передача в собственность частного партнера возможна только в рамках 224-ФЗ – соглашения о ГЧП / МЧП)
- Публичная сторона (концедент или публичный партнер) могут софинансировать часть затрат SPV на создание (реконструкцию) объектов инфраструктуры и их последующую эксплуатацию
- На момент заключения соглашения земельный участок / объект имущества должны быть свободны от прав третьих лиц

ГРУППЫ КРИТЕРИЕВ ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ ГЧП В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТОВ С/Х

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2017 № 1686 выделяются следующие группы критериев для отнесения объектов с/х к объектам в отношении которых возможно заключение концессионных соглашений и соглашений о ГЧП



ПРЕДМЕТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Определяют направления деятельности, осуществляемой на сельскохозяйственном объекте (подробнее на слайде 8)



НАЛИЧИЕ ЭЛЕМЕНТОВ «ОСНОВНОЙ» ИНФРАСТРУКТУРЫ

- Определяют необходимость наличия на объекте определенных элементов основной инфраструктуры, непосредственно обеспечивающих ту или иную деятельность, осуществляемую на объекте/являющихся неотъемлемой частью технологического цикла.
 - наличие отдельных специализированных помещений/помещений, оснащенных определенным оборудованием/оборудования;
 - наличие помещений/оборудования с определенными количественными характеристиками.



НАЛИЧИЕ ЭЛЕМЕНТОВ «ВСПОМОГАТЕЛЬНОЙ» ИНФРАСТРУКТУРЫ

- Определяют необходимость наличия на объекте инфраструктурных элементов/технологий, обеспечивающих функционирование основной инфраструктуры объекта.



МОЩНОСТЬ ОБЪЕКТА

- Определяют предельные мощностные характеристики объект.

ГДЕ ВОЗМОЖНО ПРИМЕНЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГЧП В С/Х: ОТРАСЛЕВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КРИТЕРИЕВ

| Отрасль | Растениеводство | | Животноводство | | |
|--------------|---------------------------------|---|---------------------------------|---|---|
| Направление | Селекционно-семеноводческое | Сырьевое | Селекционно-генетическое | Сырьевое Молочное Мясное | |
| Деятельность | Производство и хранение п. 1 | Круглогодич. произв. овощей п. 7 Хранение зерновых и масличных культур п. 8 Хранение картофеля п. 9 Хранение плодов и ягод п. 10 | Производство и хранение п. 2 | Производство, первичная обработка, хранение п. 5 | Производство, первичная обработка, хранение п. 6 |

| Отрасль | Рыбоводство | | Межотраслевое | |
|--------------|---------------------------------|---|--|---|
| Направление | Селекционно-генетическое | Сырьевое | Услуги третьим сторонам | Сырьевое |
| Деятельность | Производство и хранение п. 3 | Производство, первичная и последующая обработка, хранение п. 4 | Первичная переработка и хранение (для МСП) п. 11 Переработка, хранение (для централизован. промышленности) п. 12 Первичная обработка и хранение (мощности для производителей и переработч.) п. 13 | Предоставление площадей под объекты производства, обработки, хранения п. 14 Предоставление площадей и услуг хранения логистическим компаниям п. 15 Первичная и последующая переработка, хранение (в целях производства продукции, установленной распоряжением Правительства РФ от 28.11.2016 N 2524-р) п. 16 |

ВОЗМОЖНЫЕ СЛУЧАИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГЧП В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

В каких случаях могут применяться

Для реконструкции существующих объектов, находящихся в казне

Неэффективно используемое имущество ГУП / МУП и пр.

ГЧП – как способ частичной или полной гарантии загрузки со стороны государства

Проекты окупаемость которых сильно зависит от спроса со стороны государства и / или с высокими сроками окупаемости

(слайд 10)

Произв., переработ., селекция

- Молочное производ.
- Семеновод.селекция
- Животновод.селекц.
- Мясная переработка и пр.

ГЧП – как альтернатива приватизации

Проекты, предполагающие переход прав собственности на имущество инвестору, но не привлекательные в рамках классической приватизации

(слайд 11)

Произв., переработ., селекция, хранение

- Молочное производ.
- Элеваторы
- Овощное произв. и пр.

ГЧП – как способ реализации «индивидуальных» проектов

Проекты реализуемые в интересах одного пользователя (производителя, поставщика)

(слайд 12)

Произв., переработ., селекция, хранение

- Молочное производ.
- Элеваторы
- Овощное произв. и пр.

Для создания новых объектов сельского хозяйства

Частные проекты с низкой коммерческой эффективностью в рамках существующих мер поддержки

ГЧП – как способ реализации проектов, предполагающих коллективное пользование созданным объектом

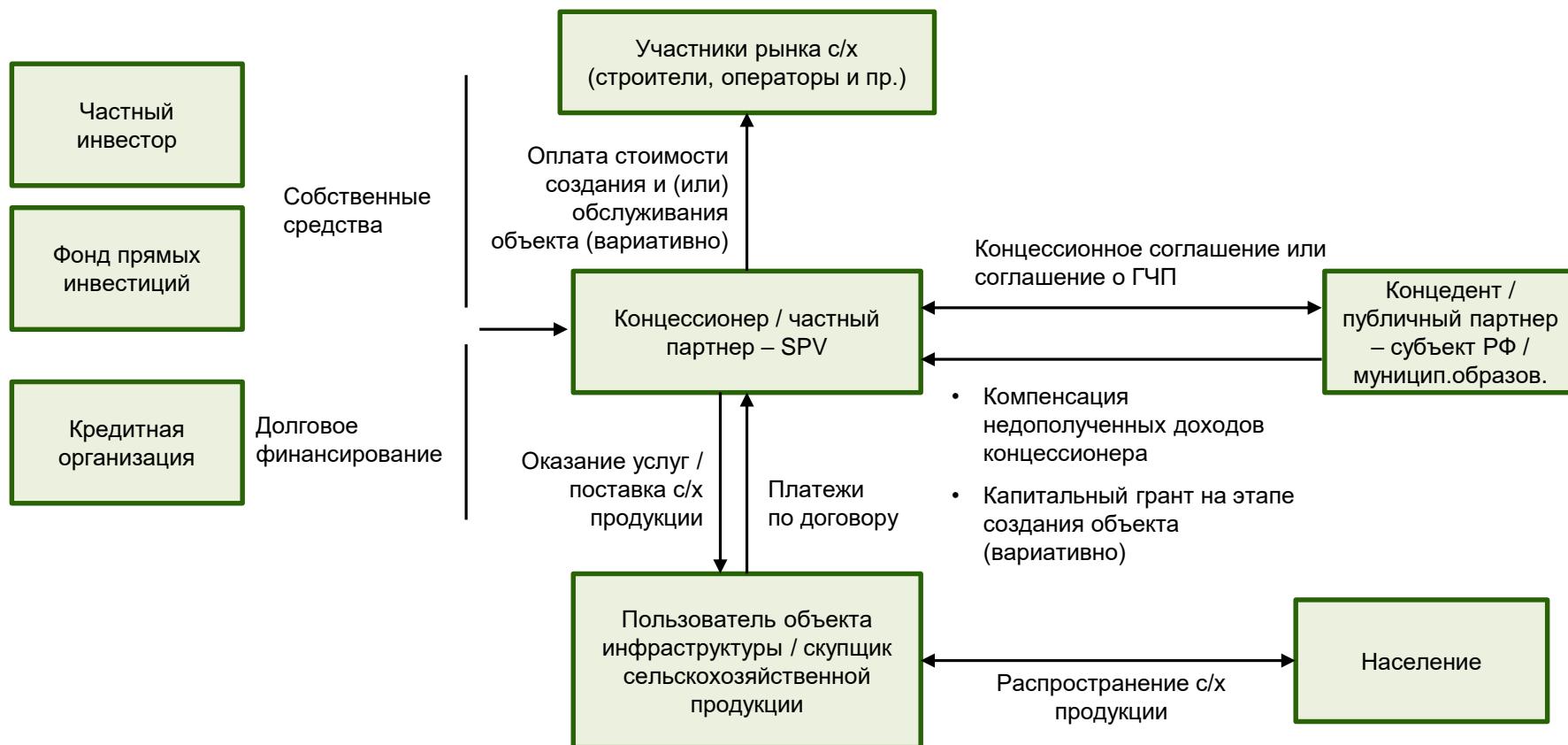
Проекты реализуемые в интересах группы пользователей (производителей, поставщиков)

(слайд 13)

Объекты коллективного пользования

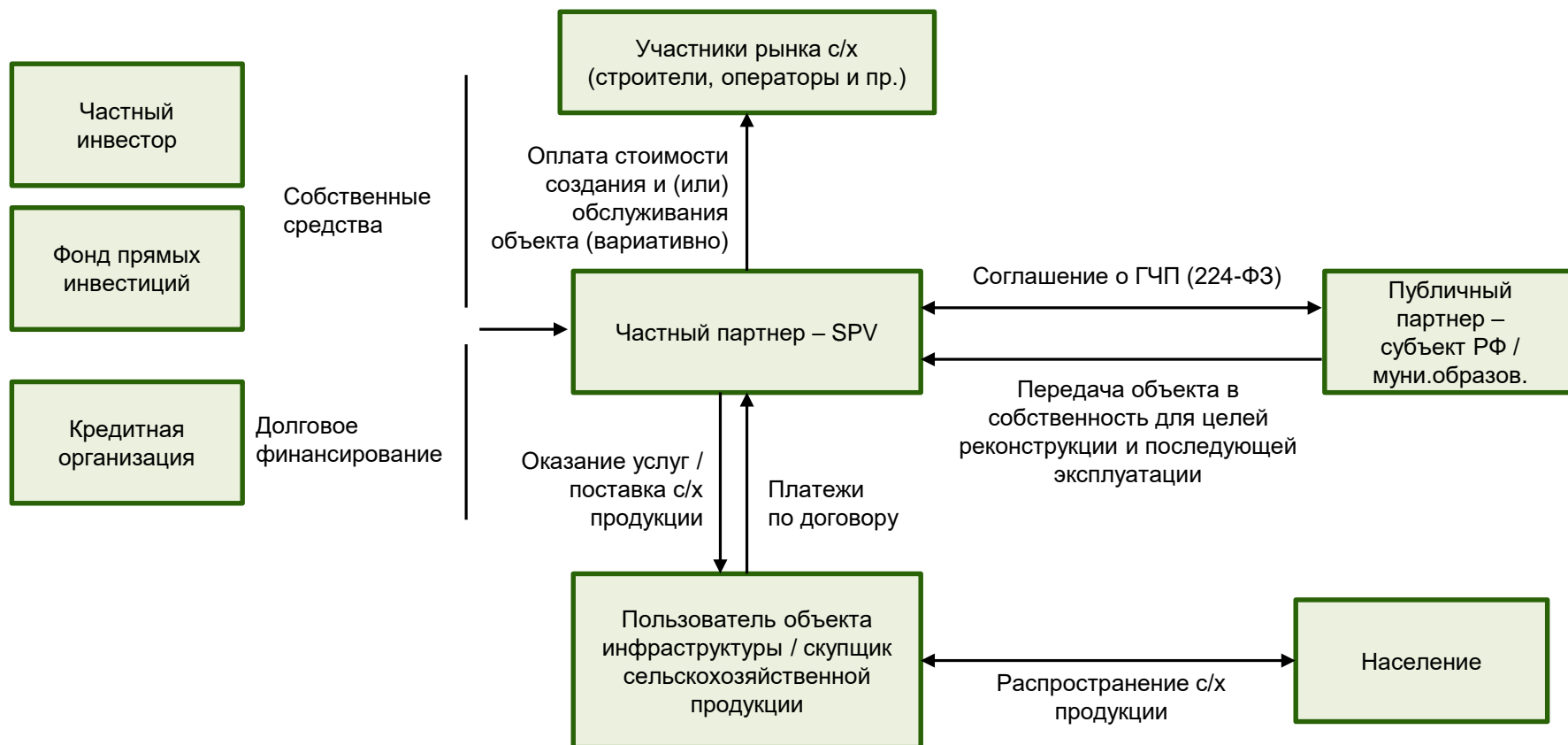
- Оптово-распределительные центры
- Элеваторы и пр.

МОДЕЛЬ 1: ГЧП – КАК СПОСОБ ЗАГРУЗКИ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВА



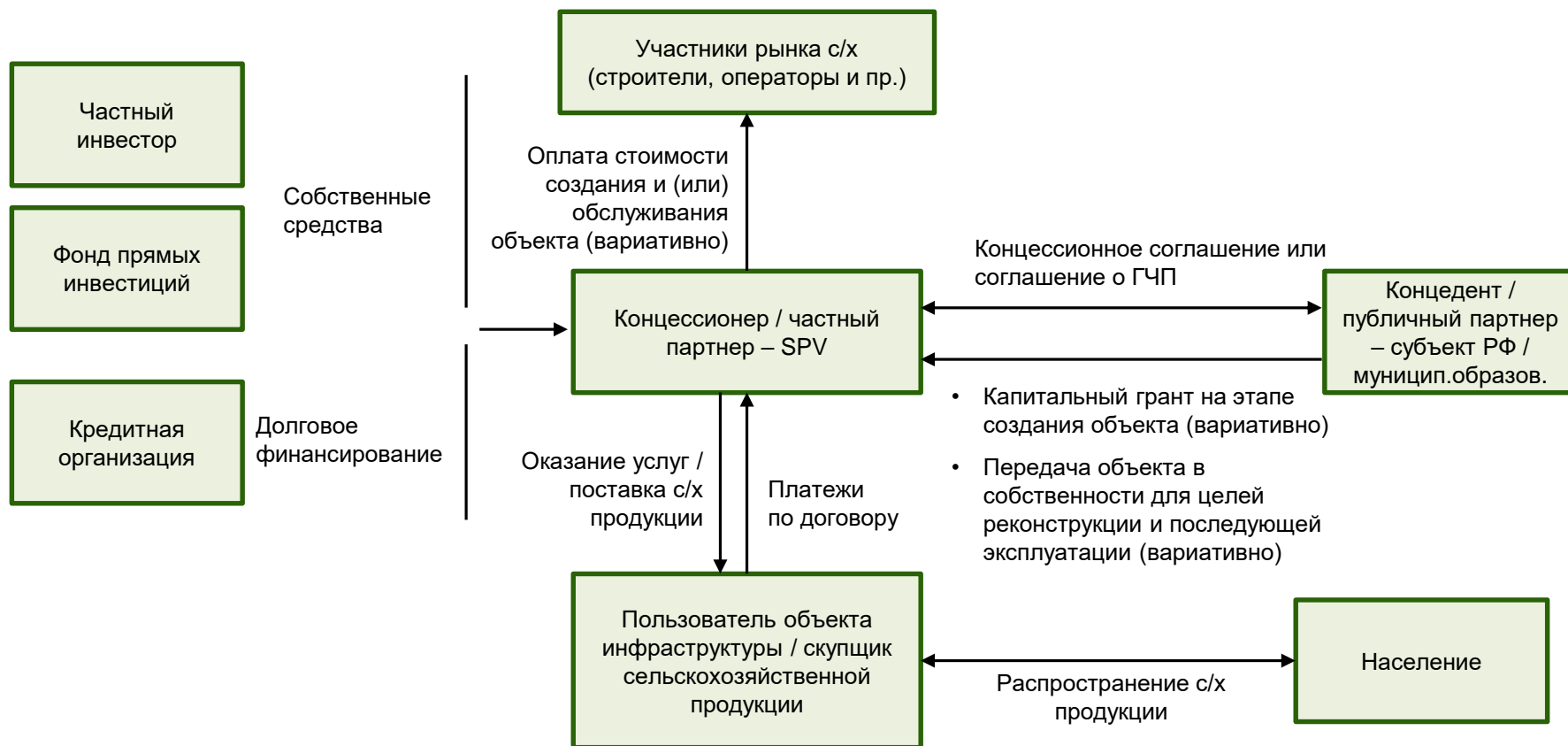
- В случае существенного софинансирования расходов на реконструкцию объекта и гарантий доходности со стороны бюджета целесообразно применять концессионное законодательство (115-ФЗ) или предусматривать переход прав собственности публичному партнеру в рамках соглашения о ГЧП (224-ФЗ)
- Объем софинансирования затрат и гарантий из бюджета должен рассчитываться исходя из финансовой модели с учетом реалистичных сроков окупаемости и рыночных показателей коммерческой эффективности проекта

МОДЕЛЬ 2: ГЧП – КАК АЛЬТЕРНАТИВА ПРИВАТИЗАЦИИ



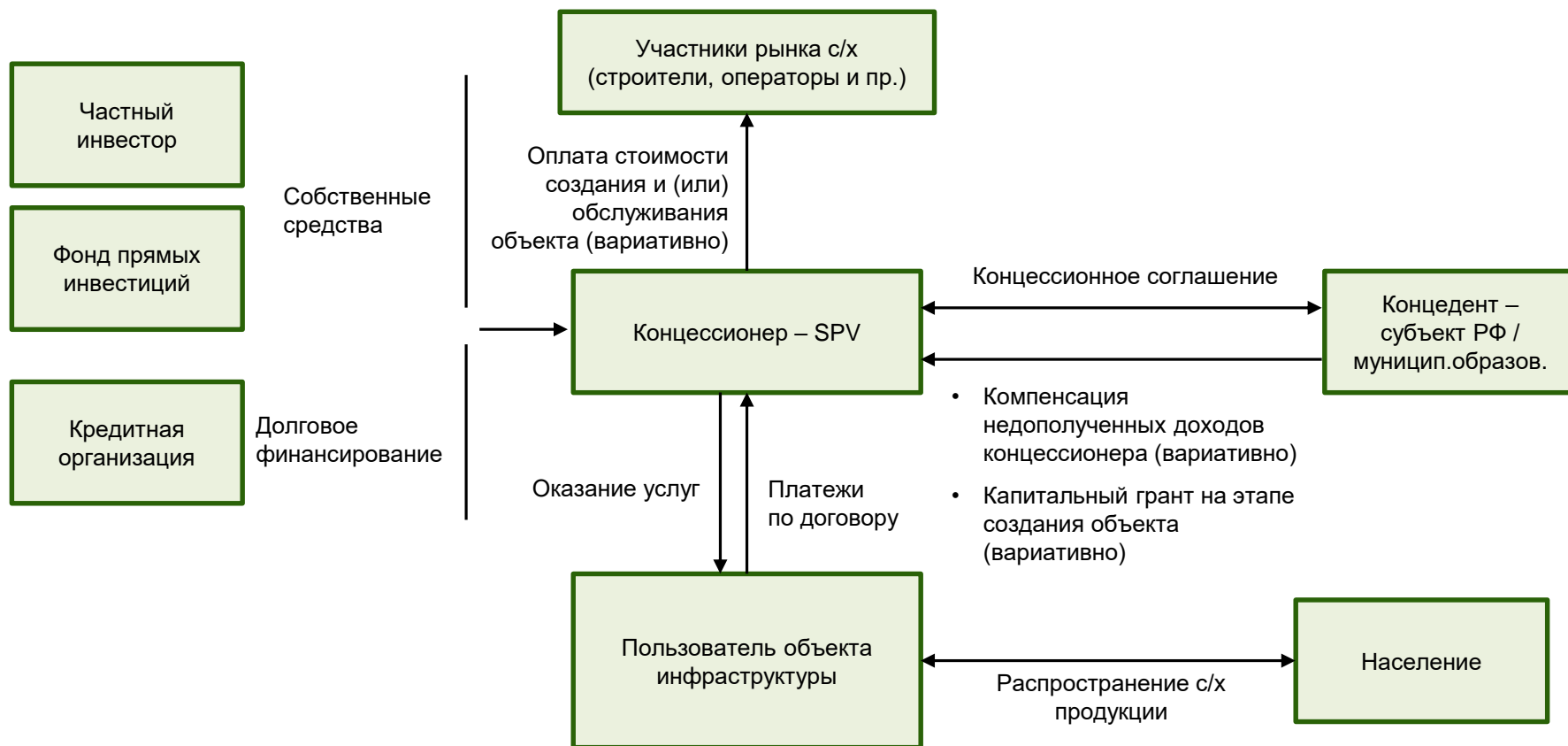
- Для данной модели, предусматривающей переход прав собственности на объект соглашения частному партнеру, в рамках действующего законодательства возможно только применение соглашения о ГЧП / МЧП (224-ФЗ)
- В рамках данной модели возможно софинансирование части затрат на создание и гарантии на этапе эксплуатации со стороны бюджета, однако в случае, если участие (финансовое и имуществовое) публичного партнера в реализации должен быть < 50%

МОДЕЛЬ 3: ГЧП – КАК СПОСОБ РЕАЛИЗАЦИИ «ИНДИВИДУАЛЬНОГО» ПРОЕКТА



- Для данной модели, если предусматривается переход прав собственности на объект соглашения частному партнеру, в рамках действующего законодательства возможно только применение соглашения о ГЧП / МЧП (224-ФЗ)
- Применение концессионного соглашения целесообразно в том случае, если публичная сторона рассчитывает сохранить право собственности на объект соглашения или вложить в проекта > 50% от общего объема затрат
- Данная модель является альтернативой реализации инвестиционного проекта с использованием «классической» аренды

МОДЕЛЬ 4: ГЧП – КАК СПОСОБ СОЗДАНИЯ ОБЪЕКТА КОЛЛЕКТИВНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ



- Для данной модели целесообразно применять концессионное законодательство (115-ФЗ)
- Объем софинансирования затрат и гарантий из бюджета должен рассчитываться исходя из финансовой модели с учетом реалистичных сроков окупаемости и рыночных показателей коммерческой эффективности проекта (в том числе на основании результатов маркетинговой оценки спроса на объект соглашения со стороны участников рынка)

СПРАВОЧНО: ВОЗМОЖНЫЙ СОСТАВ ОБЪЕКТА СОГЛАШЕНИЯ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ОТРАСЛЯМ

| Название объекта | Примерный состав имущества |
|---|--|
| <p style="text-align: center;">Молочная ферма / молочно-товарная ферма</p> | <p>Недвижимое имущество: родильное отделение, коровник, зернохранилище, санпропускник (пункт санитарной обработки), лаборатория, карантинный изолятор</p> <p>Движимое имущество: технологическое оборудование (молокоприемники, системы охлажд. молока и т.д.)</p> <p>Сопутствующая инфраструктура: административно-бытовые помещения, электростанция, объекты, водоснабжения (включая канализацию), сарай и другое.</p> |
| <p style="text-align: center;">Объект выращивания и убоя скота / птицы, переработки мяса и мясопродуктов</p> | <p>Недвижимое имущество: родильное отделение, помещения для содержания скота/птицы, бойня, зернохранилище, карантинный изолятор, санпропускник, лаборатория, производственное помещение, цех по переработке мяса</p> <p>Движимое имущество: технологическое оборудование (люльки оглушения, шкуроръемный конвейер, вакуумно-упаковочные машины и пр.)</p> <p>Сопутствующая инфраструктура: административно-бытовые помещения, электростанция, объекты водоснабжения (включая канализацию), сарай и другое</p> |
| <p style="text-align: center;">Комплексы промышленного рыбоводства (выращивание рыбы)</p> | <p>Недвижимое имущество: крытые/открытый бассейны / прудовые комплексы, комплексы предпродажного содержания, инкубационные и мальковые цеха, хранилище кормов / цех выращивания живых кормов</p> <p>Движимое имущество: технологическое оборудование (системы очистки воды, системы передержки мальков и пр.)</p> <p>Сопутствующая инфраструктура: административно-бытовые помещения, электростанция, объекты водоснабжения (включая канализацию), склады и другое</p> |
| <p style="text-align: center;">Тепличный комплекс (овощи)</p> | <p>Недвижимое имущество: теплицы / технологические комплексы для выращивания овощей, овощехранилище</p> <p>Движимое имущество: технологическое оборудование (системы полива, и пр.)</p> <p>Сопутствующая инфраструктура: административно-бытовые помещения, электростанция, объекты водоснабжения (включая канализацию), склады, автогараж и другое</p> |