ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
241002, г.Брянск, пр-т Ленина, д.33
тел.: (4832)-74-20-25, факс: (4832)-74-35-06, E-mail: info@econom32.ru
ОГРН 1093254006823, ИНН/КПП 3250511821/325701001

22.01.2026 № Э-2-241ЭД

На №_____от

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

В соответствии с пунктом 8 Порядка проведения органами исполнительной власти Брянской области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Брянской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (далее – порядка проведения оценки регулирующего воздействия), утвержденных постановлением Правительства Брянской области от 24 декабря 2013 года № 757-п (в редакции постановления Правительства Брянской области от 17 апреля 2023 года № 149-п), проект приказа «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Николаевская церковь», расположенного по адресу: Брянская область, Карачевский район, г. Карачев, ул. Первомайская, 219, и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны», (далее – проект акта), подготовленный управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области (далее – разработчик), прошел процедуру оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 19 порядка проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены.

Проект акта направлен разработчиком в уполномоченный орган впервые.

Учитывая, что проект акта затрагивает интересы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и имеет высокую степень регулирующего воздействия, в соответствии с правилами проведения оценки регулирующего воздействия по проекту акта были проведены публичные консультации. На официальном сайте уполномоченного органа в сети Интернет https://econom32.ru/activity/publichnye-konsultacii-po-proektam-

npa/2025_npa/ и органа разработчика с 24 декабря 2025 по 12 января 2026 года было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения по проекту нормативного правого акта. Формирование сводного отчета о поступивших в ходе публичных консультаций предложениях и замечаниях, осуществлялось разработчиком.

Кроме того, в рамках заключенных Соглашений о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта дополнительно было направлено в Союз «Брянская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Брянской области.

В ходе проведения публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Цели предлагаемого регулирования:

- обеспечение сохранности объекта культурного наследия регионального значения «Николаевская церковь»;
- осуществление культурных мероприятий, ограничение антропогенного воздействия на объект культурного наследия, способствующие оптимизации их визуального восприятия;
- обеспечение сохранности пространственной среды, установление режимов нового строительства и реконструкции, которые позволят использовать объект культурного наследия как градоформирующий фактор, активно определяющий направление преобразования муниципального образования.

Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

- статья 34 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», предусматривающая наличие зон охраны объектов культурного наследия: охранной зоны, зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зоны охраняемого природного ландшафта;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации»;
- Закон Брянской области от 08.02.2011 № 11-З «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Брянской области».

Необходимость установления зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Николаевская церковь» определена научно-проектной документацией охранная зона указанного объекта культурного наследия, получившей положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий разработчиком не выявлены.

В ходе выявления возможных вариантов решения проблемы рассматривался опыт других регионов. Выбранный вариант регулирования является оптимальным.

Проектная норма не устанавливает новые функции, полномочия, обязанности и права органа исполнительной власти Брянской области или их изменение, а также порядок их реализации, в связи с чем трудозатраты и потребности значительно не изменятся.

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов, поступлений в областной бюджет.

Разработчиком не выявлено негативного влияния проекта на социально-экономические последствия реализации проекта нормативного правового акта на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы Брянской области.

Проектная норма устанавливает обязательные требования, запреты и ограничения к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия регионального значения. Разработчиком соблюден порядок установления обязательных требований в том числе определено содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности), установлен круг лиц, обязанных соблюдать обязательные требования и формы оценки соблюдения обязательных требований (государственный контроль (надзор), сроки вступления нормативного парового акта в силу.

Основная группа заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием - правообладатели объекта культурного наследия, земельных участков, находящихся в границах территории и границах зон охраны объекта культурного наследия. По оценке разработчика их количество составляет до 100.

Разработчиком оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований не осуществлялась, дано обоснование (прилагается).

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1) проект акта разработан в целях регулирования строительства и хозяйственной деятельности на территориях, сопряженных с объектом культурного наследия регионального значения «Николаевская церковь», обеспечения сохранности исторической среды объекта культурного наследия;

2) положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических или юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Брянской области отсутствуют;

3) имеется достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования, альтернативные способы регулирования не рассматривались.

Директор департамента М.А. Ерохин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 2F304F52D58B370D7C375F5424C14CCC
Владелец **Ерохин Михаил Андреевич**
Действителен с 05.11.2024 по 29.01.2026

Исп.: Осмаковская Е.В.
66-51-46

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ И СОХРАНЕНИЮ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Фокина, д. 31, г. Брянск, 241050
Тел. / факс 77-03-90, E-mail: UIKN32@yandex.ru
ОКПО 02884457, ОГРН 1163256057513, ИНН/КПП 3257042953/325701001

22.01.2026 № 1-1/80

На № от

Директору департамента экономического развития Брянской области

М.А. ЕРОХИНУ

Уважаемый Михаил Андреевич!

Управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области разработан проект приказа управления «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Николаевская церковь», расположенного по адресу: Брянская область, Карачевский район, г. Карачев, ул. Первомайская, 219, и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны», которым в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия регионального значения «Николаевская церковь» в его исторической среде на сопряженной с ним территории предлагается установить зоны охраны вышеназванного объекта и утвердить требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны.

Установление зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Николаевская церковь» и утверждение требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия позволит определить круг запретов для собственника объекта культурного наследия и иных лиц при их использовании земельных участков, расположенных в зонах охраны объекта.

Предусмотренная разделом 14 Сводного отчета о проведении оценки

регулирующего воздействия вышеуказанного проекта приказа управления оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей или ограничений, управлением не осуществлялась.

До установления приказом управления зон охраны объекта культурного наследия и внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о зонах охраны такого объекта культурного наследия действуют защитные зоны объекта, установленные статьей 34.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», в границах которых в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия и композиционно-видовых связей (панорам) запрещаются строительство объектов капитального строительства и их реконструкция, связанная с изменением их параметров (высоты, количества этажей, площади), за исключением строительства и реконструкции линейных объектов.

Статьей 34 вышеуказанного Федерального закона строго определено, что охранная зона объекта культурного наследия - территория, в пределах которой в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении устанавливается особый режим использования земель и земельных участков, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия, и случаев, установленных Земельным кодексом Российской Федерации.

Также вышеназванная статья 34 четко устанавливает, что зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности объекта культурного наследия - территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель и земельных участков, ограничивающий строительство

и хозяйственную деятельность, определяются требования к реконструкции существующих зданий и сооружений.

Таким образом, абсолютный запрет на строительство, ограничение строительства и ограничение хозяйственной деятельности в зонах охраны объектов культурного наследия установлены законодательством Российской Федерации об охране объектов культурного наследия, а не приказами управления, содержащими требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны объектов и конкретные ограничения деятельности в зонах.

Учитывая изложенное, расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанные с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей или ограничений, фактически возникают в силу требований Закона.

Одновременно управление полагает необходимым отразить, что на основании пунктов 8 и 9 статьи 57.1 Земельного кодекса Российской Федерации управление является органом исполнительной власти Брянской области, ответственным за возмещение убытков, причиненных в связи с установлением зон с особыми условиями использования территории.

Возмещение убытков, причиненных в связи с установлением зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Николаевская церковь», расположенного по адресу: Брянская область, Карачевский район, г. Карачев, ул. Первомайская, 219, предусмотрено пунктом 3 проекта приказа управления.

Начальник управления **К.В. Волков**

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00BEC0900E6D56B9F08384A27BDFEC80A5
Владелец **Волков Константин Владимирович**
Действителен с 15.07.2025 по 08.10.2026

Исп.: И.А. Кочетова
Тел.: 77-04-63